ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к вопросу о протестах Тверской Межрайонной прокуратуры

от 07.03.2019 № 07-02-2019/1243 и от 21.03.2019 № 7-1-2019

Совет депутатов МО Тверской не находит оснований для удовлетворения протестов в части отмены решений Совета депутатов МО Тверской о согласовании ограждающих устройств по адресам: г. Москва, ул. Новослободская, д.11, ул. Лесная д.10-16 и ул. 2-я Миусская, д.3-5 по следующим причинам.

В соответствии с п.9.2. и 13 Постановления Правительства Москвы от 02.07.2013 № 428-ПП основаниями для отказа в согласовании советом депутатов установки ограждающего устройства, в числе прочего, является создание ограждающим устройством препятствий или ограничений проходу пешеходов и (или) проезду транспортных средств на территории общего пользования, определяемые в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности.

Запрещается установка и эксплуатация ограждающих устройств, препятствующих или ограничивающих проход пешеходов и проезд транспортных средств на территории общего пользования.

Согласно ч.12 ст.1 ГрК РФ, территории общего пользования – территории, которыми беспрепятственно пользуется неограниченный круг лиц (в том числе площади, улицы, проезды, набережные, береговые полосы водных объектов общего пользования, скверы, бульвары).

Таким образом, перечень территорий общего пользования является открытым. Однако открытость данной нормы может приводить к ее широкому и произвольному толкованию, что может повлечь злоупотребление и нарушение прав неопределенного круга лиц, в связи с чем для определения принадлежности конкретного участка земли к территориям общего пользования целесообразно обратиться к нормам специального и гражданского законодательства.

Федеральным законом от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» установлена обязательная государственная регистрация прав собственности на недвижимое имущество, в том числе имущество, находящееся в государственной и муниципальной собственности.

Согласно ст.8.1. ГК РФ в государственном реестре должны быть указаны данные, позволяющие определенно установить объект, на который устанавливается право, управомоченное лицо, содержание права, основание его возникновения. Права на имущество, подлежащие государственной регистрации, возникают, изменяются и прекращаются с момента внесения соответствующей записи в государственный реестр, если иное не установлено законом.

Постановлением Правительства Москвы от 20.09.2005 № 717-ПП утверждено «Положение о мониторинге земельных участков, входящих в состав земель общего пользования города Москвы»

В настоящее время Правительством Москвы утвержден перечень земельных участков, отнесенных к территориям общего пользования (в него включены дороги, парки, скверы, набережные и береговые полосы и т.п.). Данные земельные участки поставлены на кадастровый учет с соответствующим видом разрешенного использования.

Территории, на которых Советом депутатов МО Тверской согласовано размещение ограждающих устройств по адресам: ул. Новослободская, д.11, ул. Лесная д.10-16 и ул. 2-я Миусская, д.3-5 в состав данных участков не входят, относятся к нераспределенной территории г. Москвы, не поставленной на кадастровый учет.

Само по себе существование утвержденного проекта межевания территории квартала не является свидетельством наличия земельно-правовых отношений на отдельные участки плана межевания.

Каждый собственник земельного участка, не поставленного на кадастровый учет, вправе обратиться к кадастровому инженеру для составления на основе проекта межевания межевого плана и в Росреестр для постановки земельного участка на кадастровый учет.

Между тем, г. Москва как собственник территорий общего пользования в г. Москве до настоящего времени не осуществил постановку на кадастровый учет участков земли, на которых согласовано размещение ограждающих устройств по адресам: ул. Новослободская, д.11, ул. Лесная д.10-16 и ул. 2-я Миусская, д.3-5.

Таким образом, до постановки данных территорий на кадастровый учет с видом разрешенного использования «для общего пользования» отнести в настоящее время данные участки земли к территориям общего пользования, определяемым в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности, не представляется возможным.

В связи с вышеизложенным, решения Совета депутатов МО Тверской о согласовании ограждающих устройств по данным адресам приняты в соответствии с требованиями закона и отмене не подлежат.