К вопросу 3

СОВЕТ ДЕПУТАТОВ

МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА ТВЕРСКОЙ

РЕШЕНИЕ

18.06.2019 № /2019

|  |
| --- |
| **О рассмотрении протеста Тверской межрайонной прокуратуры на Решение Совета депутатов МО Тверской от 9.10.2014 согласно выписке из протокола № 54 из раздела «Установка ограждающих устройств» по адресу: ул. Чаянова, д.10, стр. 1.** |

Рассмотрев протест Тверской межрайонной прокуратуры на Решение Совета депутатов МО Тверской от 9.10.2014 согласно выписке из протокола № 54 из раздела «Установка ограждающих устройств» по адресу: ул. Чаянова, д.10, стр. 1 (далее – Решение) от 24.05.2019 №7-1-2019, в соответствии со ст. 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»  **Совет депутатов решил:**

1.Протест Тверской межрайонной прокуратуры на Решение Совета депутатов МО Тверской от 09.10.2014 согласно выписке из протокола № 54 из раздела «Установка ограждающих устройств» по адресу: ул. Чаянова, д.10, стр. 1 от 24.05.2019 №7-1-2019 удовлетворить частично:

1.1. Внести изменение в Решение по основаниям, изложенным в приложении, изложив п.1 Решения в следующей редакции:

«1. Согласовать установку ограждающих устройств по адресу ул. Чаянова, д. 10 стр. 1, ул. Чаянова, д. 10 стр. 2, ул. Чаянова д. 12, ул. Фадеева, д. 7 стр. 1, ул. Фадеева, д. 7 стр. 2, ул. Фадеева, д. 7 стр. 3 в соответствии с проектом установки, утвержденным общим собранием собственников помещений многоквартирных домов по адресам ул. Чаянова, д. 10 стр. 1, ул. Чаянова, д. 10 стр. 2, ул. Чаянова д. 12, ул. Фадеева, д. 7 стр. 1, ул. Фадеева, д. 7 стр. 2, ул. Фадеева, д. 7 стр. 3 от 1.07.2014 года, при условии соблюдения требований по обеспечению круглосуточного и беспрепятственного проезда на придомовую территорию пожарной техники, транспортных средств правоохранительных органов, скорой медицинской помощи, служб МЧС, организаций газового хозяйства и коммунальных служб, а также при отсутствии создания ограждающим устройством препятствий или ограничений проходу пешеходов и (или) проезду транспортных средств на территории общего пользования, определяемые в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности.».

1.2. Признать необоснованными доводы о нарушении Решением п. 9 Порядка установки ограждений на придомовых территориях в городе Москве, утвержденного постановлением Правительства Москвы от 02.07.2013 N 428-ПП по основаниям, изложенным в приложении.

2. Направить настоящее решение в Тверскую межрайонную прокуратуру.

3. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на главу муниципального округа Тверской Я. Б. Якубовича.

**Глава муниципального округа**

**Тверской Я.Б. Якубович**

 Приложение к решению Совета депутатов

 муниципального округа Тверской

 от 18.06.2019 № /2019

**Основания частичного удовлетворения протеста Тверской межрайонной прокуратуры на Решение Совета депутатов МО Тверской от 9.10.2014 согласно выписке из протокола № 54 из раздела «Установка ограждающих устройств» по адресу: ул. Чаянова, д.10, стр. 1 от 24.05.2019 №7-1-2019**

В протесте Тверской межрайонной прокуратуры указывается на необходимость отмены Решения Совета депутатов МО Тверской от 9.10.2014 согласно выписке из протокола № 54 из раздела «Установка ограждающих устройств» по адресу: ул. Чаянова, д.10, стр. 1 (далее – Решение) в связи с нарушением требований п. 4 постановления Правительства Москвы от 2 июля 2013 года N 428-ПП (далее – Постановление) в части не предоставления протоколов общих собраний собственников домов по адресам ул. 4-я Тверская-Ямская, д. 22, ул. 4-я Тверская-Ямская, д. 22 к.2, ул. 4-я Тверская-Ямская, д. 24, ул. 4-я Тверская-Ямская, д. 26/8, ул. Чаянова, д. 8, ул. Фадеева, д. 7 стр.3, доступ к придомовым территориям которых ограничивается согласовываемым ограждающими устройствами, а также в связи с созданием ограждающими устройствами препятствий к проходу и (или) проезду транспортных средств на территорию общего пользования, что по мнению прокуратуры является нарушением требования пункта 9 Постановления. В своем протесте прокуратура основывается на плане межевания территории квартала № 684 Тверского района, утвержденного решением Департамента городского имущества города Москвы распоряжением № 12818 от 18.08.2014, на котором территории, доступ на которым ограничивается воротами, определены к территориям общего пользования.

На протяжении 2013-2014 годов в Совет депутатов поступили следующие обращения от жителей домов квартала 684 Тверского района по поводу согласования установки ограждающих устройств с приложениями соответствующих протоколов общих собраний и проектов установки:

- от 26.12.2013 – дома ул. 4-я Тверская-Ямская, д.22, д.22 к.2;

- от 24.07.2014 – дом ул. 4-я Тверская-Ямская, д.26/8;

- от 13.08.2014 – дом ул. Чаянова, д.10 стр.2;

- от 29.08.2014 – дома ул. Чаянова, д.10 стр.1, д.10 стр.2, ул. Чаянова, д.12, ул. Фадеева д.7 корп.1, 2, 3;

- от 05.09.2014 – дома ул. Фадеева, д.7 к.2, д.7 к.3, дополненное обращением от 22.09.2014 от дома ул. Фадеева д.7 к.1.

В упомянутых обращениях жители домов квартала независимо друг от друга просили согласовать установку несвязанных между собой ограждающих устройств, как на различных въездах на территорию квартала с УДС, так и на внутриквартальных проездах.

Места установки внутриквартальных ограждений стали причиной серьезного конфликта между жителями квартала, поэтому 16.09.2014 состоялась встреча муниципальных депутатов с жителями района, на которой присутствовали представители всех вышеназванных домов квартала. По итогам встречи было принято решение установить ограждающие устройства по периметру квартала, рекомендовать впоследствии демонтировать внутриквартальные ограждающие устройства.

На заседании Совета 09.10.2014 рассматривались все вышеуказанные обращения, по каждому из них было принято решение о согласовании лишь тех ограждающих устройств, которые находятся по периметру квартала. В частности, по обращению жителей домов по адресам ул. Чаянова, д.10с1, д.10с2, ул. Чаянова, д.12, ул. Фадеева д.7к1,2,3 были согласованы все запрошенные жителями этих домов ограждающие устройства, а именно установленные в арке дома ул. Чаянова, д.10с1, между домами 9 и 7к3, домами 7к3 и 7к1, домами 7к1 и 5с7 по ул. Фадеева. При этом в протокол заседания Совета ошибочно был вписан адрес только одного дома ул. Чаянова, д.10с1 с указанием, что согласовывается установка ограждающих устройств по периметру всего квартала.

Необходимо отметить, что остальные дома квартала (включая дома 22, 22с2, 24, 26/8 по ул. 4-я Тверская-Ямская), имеют самостоятельные въезды на свои придомовые территории, вышеуказанные ограждающие устройства не выполняют функцию регулирования въезда и выезда на их придомовые территории, поэтому решения собственников данных домов для согласования установки не требуется.

Учитывая вышеизложенное, необходимо исправить допущенную при составлении протокола заседания ошибку, изложив текст решения в новой редакции.

В соответствии с п.9.2. и 13 Постановления Правительства Москвы от 02.07.2013 № 428-ПП основаниями для отказа в согласовании советом депутатов установки ограждающего устройства, в числе прочего, является создание ограждающим устройством препятствий или ограничений проходу пешеходов и (или) проезду транспортных средств на территории общего пользования, определяемые в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности.

 Запрещается установка и эксплуатация ограждающих устройств, препятствующих или ограничивающих проход пешеходов и проезд транспортных средств на территории общего пользования.

 Согласно ч.12 ст.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации, территории общего пользования – территории, которыми беспрепятственно пользуется неограниченный круг лиц (в том числе площади, улицы, проезды, набережные, береговые полосы водных объектов общего пользования, скверы, бульвары).

 Федеральным законом от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» установлена обязательная государственная регистрация прав собственности на недвижимое имущество, в том числе имущество, находящееся в государственной и муниципальной собственности.

 Согласно ст.8.1. ГК РФ в государственном реестре должны быть указаны данные, позволяющие определенно установить объект, на который устанавливается право, управомоченное лицо, содержание права, основание его возникновения. Права на имущество, подлежащие государственной регистрации, возникают, изменяются и прекращаются с момента внесения соответствующей записи в государственный реестр, если иное не установлено законом.

Согласно ст. 43 Градостроительного кодекса Российской Федерации, подготовка проекта межевания территории осуществляется в том числе для определения местоположения границ образуемых и изменяемых земельных участков. Текстовая часть проекта межевания включает в себя перечень и сведения о площади образуемых земельных участков, которые **будут отнесены** к территориям общего пользования.

Согласно пояснительной записке к проекту межевания рассматриваемого квартала, проект межевания не является основанием для производства строительных работ, в том числе ограждения участка, а также ведения хозяйственной деятельности.

Само по себе существование утвержденного проекта межевания территории квартала не является свидетельством наличия земельно-правовых отношений на отдельные участки плана межевания.

Постановлением Правительства Москвы от 20.09.2005 № 717-ПП утверждено «Положение о мониторинге земельных участков, входящих в состав земель общего пользования города Москвы». В соответствии с ним Правительством Москвы формируются перечни земельных участков, отнесенных к территориям общего пользования (дорог, парков, скверов, набережных и береговых полос и т.п.). Данные земельные участки поставлены на кадастровый учет с соответствующим видом разрешенного использования.

 Территория, доступ к которой ограничивается ограждающими устройствами, установка которых согласована Решением, в состав данных участков не входит, относится к нераспределенной территории г. Москвы, не поставленной на кадастровый учет.

 Каждый собственник земельного участка, не поставленного на кадастровый учет, вправе обратиться к кадастровому инженеру для составления на основе проекта межевания межевого плана и в Росреестр для постановки земельного участка на кадастровый учет.

Между тем, г. Москва как собственник территорий общего пользования в г. Москве до настоящего времени не осуществил постановку на кадастровый учет участков земли, на которых согласовано размещение ограждающих устройств в соответствии с Решением.

Таким образом, до постановки данных территорий на кадастровый учет с видом разрешенного использования «для общего пользования» отнести в настоящее время данные участки земли к территориям общего пользования, определяемым в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности, не представляется возможным.

Дополнительно необходимо отметить, что в ходе рассмотрения протеста прокуратуры, депутатом совета депутатов МО Тверской Боженовым А.Ю., главой МО Тверской Якубовичем Я.Б. был проведен ряд встреч с жителями домов квартала, на которых было установлено, что в настоящее время доступ на территорию домов по адресу ул. Чаянова, д.10с1, д.10с2, д.12, ул. Фадеева д.7к1, д.7к2, д.7к3 для автотранспорта посторонних лиц ограничен. Жителями домов разработан и используется Порядок въезда транспортных средств на придомовую территорию, в настоящее время проводится подготовка к его утверждению на общих собраниях собственников вышеуказанных домов.