



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО МОСКВЕ

Крыжовановского ул., д. 13, корпус 1,
Москва, 117997
тел.: (499) 940-36-02, факс: (499) 124-14-95
E-mail: ru77@minjust.ru

12 МАЙ 2021

№

Удоч-26989

На №

от

ВХ.№ *622/01*

14.05.2021

Главе муниципального округа
Тверской

Я.Б. Якубовичу

ул. Цветной бульвар, д. 21, стр.9,
Москва, 127051

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об отказе в государственной регистрации
решения Совета депутатов муниципального округа Тверской
от 17.03.2021 № 376/2021 «О внесении изменений и дополнений в Устав
муниципального округа Тверской»

Главным управлением Минюста России по Москве на основании Федерального закона от 21.07.2005 № 97-ФЗ «О государственной регистрации уставов муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 97-ФЗ), Положения о Главном управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного приказом Минюста России от 03.03.2014 № 25, и проведенной проверки соблюдения порядка принятия решения Совета депутатов муниципального округа Тверской от 17.03.2021 № 376/2021 «О внесении изменений и дополнений в Устав муниципального округа Тверской» (далее – Решение, Устав), соответствия его Конституции Российской Федерации, Федеральному закону от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ), Уставу города Москвы, законам города Москвы от 06.11.2002 № 56 «Об организации местного самоуправления в городе Москве», от 15.10.2003 № 59 «О наименованиях и границах внутригородских муниципальных образований в городе Москве», от 25.11.2009 № 9

«О гарантиях осуществления полномочий лиц, замещающих муниципальные должности в городе Москве» (далее – Закон города Москвы № 9), иным законам города Москвы и (или) наличия в нем коррупционных факторов установлено следующее.

Представленное на государственную регистрацию Решение принято с соблюдением установленного Федеральным законом № 131-ФЗ, коррупционных факторов не выявлено. Вместе с этим, Решение противоречит действующему законодательству по следующим основаниям.

1. В соответствии с частью 8 статьи 44 Федерального закона № 131-ФЗ Устав муниципального образования, муниципальный правовой акт о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования подлежат официальному опубликованию (обнародованию) после их государственной регистрации и вступают в силу после их официального опубликования (обнародования), то есть в тот же день.

В нарушение вышеуказанного положения федерального закона пунктом 4 Решения установлено, что муниципальный правовой акт вступает в силу *после дня* его официального опубликования, то есть на следующий день.

2. Пункт 14 приложения к Решению (далее – приложение) противоречит части 2 статьи 2 Закона города Москвы № 9, поскольку Уставом не устанавливается конкретный период продолжительности сохранения места работы (должности) для депутатов, осуществляющих свои полномочия на непостоянной основе.

Вместе с этим, положение о том, что глава муниципального округа осуществляет свои полномочия на постоянной основе уже установлено пунктом 5 статьи 14 Устава. Дублирование данной нормы в рассматриваемом пункте 14 представляется излишним.

3. Пунктом 17 приложения установлен запрет для главы муниципального округа, не предусмотренный нормами действующего законодательства.

4. В соответствии с частью 3 статьи 10 Закона города Москвы от 22.10.2008 № 50 «О муниципальной службе в городе Москве» (далее – Закон города Москвы № 50) квалификационные требования к стажу муниципальной службы или работы по специальности, направлению подготовки для замещения должностей муниципальной службы *не предъявляются*.

Пункт 26 приложения противоречит указанному положению закона города Москвы.

5. Пункт 28 приложения устанавливает запрет для главы администрации, не предусмотренный нормами действующего законодательства.

6. Положения пункта 31 приложения не соответствуют нормам части 12 статьи 37 Федерального закона № 131-ФЗ.

7. Пункт 33 приложения не соответствует части 2 статьи 10 Закона города Москвы № 50, поскольку в соответствии с указанной нормой закона города Москвы для замещения должностей муниципальной службы предъявляются только квалификационные требования к уровню профессионального образования.

Одновременно с этим предложенная Решением редакция содержит в себе дублирование нормы Федерального закона и требует уточнения для приведения в соответствие с Законом города Москвы № 50.

Также в представленном на государственную регистрацию Решении выявлены следующие нарушения правил юридической техники.

1. По тексту Решения не определен вид муниципального образования (муниципальный округ), не конкретизированы наименования субъекта Российской Федерации (город Москва), высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (Мэр Москвы), представительного органа муниципального образования (Совет депутатов), местной администрации (администрация муниципального округа), муниципального правового акта (Решение Совета депутатов).

2. В соответствии с Уставом глава муниципального округа и глава администрации *исполняют полномочия*. Предложенная пунктами 22 и 31 приложения формулировка «исполняющий обязанности» не соответствует терминологии, установленной Уставом.

3. В пункте 31 приложение используется сокращение «ч.1 ст.18».

Вместе с этим к ряду положений Решения имеются следующие рекомендации.

1. Пунктом 22 Решения вносятся изменения в статью 15 Устава дополняя ее пунктом 8 следующего содержания: «Депутат, временно исполняющий обязанности главы муниципального округа, указанный в пункте 7 статьи 15 настоящего Устава, избирается на срок до очередного заседания Совета депутатов из числа депутатов большинством голосов от установленной частью 3 статьи 8 настоящего Устава численности депутатов. Процедура избрания временно исполняющего обязанности главы муниципального округа устанавливается Регламентом Совета депутатов».

Исходя из буквального понимания данной нормы, временно исполняющий обязанности главы муниципального округа избирается на срок до очередного заседания Совета депутатов, что предполагает избрание следующего временно исполняющего обязанности главы муниципального округа на каждом заседании. В этой связи рекомендуем конкретизировать данную норму.

2. Новая редакция подпункта 3 пункта 6 статьи 11, Устава предложенная пунктом 13 приложения, дублирует действующую редакцию данного подпункта Устава.

3. Пункт 40 приложения содержит внутреннее противоречие с нормами Устава, поскольку Уставом не предусмотрена процедура обнародования муниципальных правовых актов.

В соответствии с частью 6 статьи 44 Федерального закона № 131-ФЗ противоречие муниципального правового акта Конституции Российской Федерации, федеральным законам, принимаемым в соответствии с ними конституциям (уставам) и законам субъектов Российской Федерации является основанием для отказа в государственной регистрации муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования.

На основании изложенного, в государственной регистрации решения Совета депутатов муниципального округа Тверской от 17.03.2021 № 376/2021 «О внесении изменений и дополнений в Устав муниципального округа Тверской» отказано.

Предлагаем принять муниципальный правовой акт с соблюдением установленного федеральным законодательством порядка, устранить все выявленные противоречия действующему законодательству и нарушения правил юридической техники и направить его на государственную регистрацию.

И.о. начальника



Е.В. Сущенко