



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО МОСКВЕ**

Кривожановского ул., д. 13, корпус 1,
Москва, 117997
тел.: (499) 940-36-02
E-mail: ru77@minjust.gov.ru

ВХ.№

74/01

26. 01. 2022

Главе муниципального округа
Тверской

Я.Б. Якубовичу

ул. Цветной бульвар, д. 21, стр. 9,
Москва, 127051

adm@mutver.ru

26. 01. 2022 № 74/04-3184

На № _____ от _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об отказе в государственной регистрации

**решения Совета муниципального округа Тверской от 16.12.2021
№ 440/2021 «О внесении изменений и дополнений в Устав
муниципального округа Тверской»**

Главным управлением Минюста России по Москве на основании Федерального закона от 21.07.2005 № 97-ФЗ «О государственной регистрации уставов муниципальных образований», Положения о Главном управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного приказом Минюста России от 03.03.2014 № 25, проведенной проверки соблюдения порядка принятия решения Совета депутатов муниципального округа Тверской от 16.12.2021 № 440/2021 «О внесении изменений и дополнений в Устав муниципального округа Тверской» (далее – Решение) на соответствие Конституции Российской Федерации, Федеральному закону от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ), Уставу города Москвы, законам города Москвы от 06.11.2002 № 56 «Об организации местного самоуправления в городе Москве», от 15.10.2003 № 59 «О наименованиях и границах внутригородских муниципальных образований в городе Москве», от 25.11.2009 № 9 «О гарантиях осуществления полномочий лиц, замещающих муниципальные должности в городе Москве», иным законам города

Москвы и (или) наличия в нем коррупциогенных факторов установлено следующее.

В представленном на государственную регистрацию Решении коррупциогенные факторы не выявлены.

Вместе с этим Решение принято с нарушением порядка его принятия, установленного Федеральным законом № 131-ФЗ, а также содержит противоречие федеральному законодательству.

1. В соответствии с частью 4 статьи 44 Федерального закона № 131-ФЗ проект муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования *не позднее чем за 30 дней до дня рассмотрения вопроса* о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования *подлежат официальному опубликованию* (обнародованию) с одновременным опубликованием (обнародованием) установленного представительным органом муниципального образования порядка учета предложений по проекту указанного муниципального правового акта, а также порядка участия граждан в его обсуждении. Исходя из смысла данной нормы, между днем опубликования проекта муниципального правового акта и днем рассмотрения вопроса о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования *должно пройти не менее 30 дней*, а муниципальный правовой акт о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования должен быть принят *на 31 день после опубликования проекта* данного акта.

В нарушение указанных положений Федерального закона № 131-ФЗ *проект* муниципального правового акта опубликован в бюллетене Московский муниципальный вестник *29.11.2021*, в то время как *Решение принято 16.12.2021*, то есть на 17 день после публикации проекта.

Таким образом, при принятии муниципального правового акта не соблюдены сроки, установленные частью 4 статьи 44 Федерального закона № 131-ФЗ.

2. Пунктом 16 Приложения к Решению предлагается дополнить статью 14 действующей редакции Устава пунктом 15 следующего содержания: *«Глава муниципального округа в течение двух лет после прекращения полномочий обязан при заключении трудовых или гражданско-правовых договоров на выполнение работ (оказание услуг), указанных в части 1 статьи 12 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», сообщать работодателю об исполнении таких полномочий.»*

Данное положение противоречит части 2 статьи 12 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) и Закону города Москвы от 22.10.2021

№ 50 «О муниципальной службе в городе Москве» (далее – Закон города Москвы № 50).

В соответствии с частью 2 статьи 12 Федерального закона № 273-ФЗ *гражданин, замещавший должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации*, в течение двух лет после увольнения с государственной или муниципальной службы обязан при заключении трудовых или гражданско-правовых договоров на выполнение работ (оказание услуг), указанных в части 1 настоящей статьи, сообщать работодателю сведения о последнем месте своей службы.

Таким образом, соответствующие ограничения введены для граждан *замещавших должности государственной или муниципальной службы*.

Перечень должностей муниципальной службы города Москвы установлен Законом города Москвы № 50 (приложение 5). Главы муниципальных образований в данный перечень не входят.

Они согласно статье 2 Федерального закона № 131-ФЗ и части 5 статьи 1 Закона города Москвы № 50 замещают не должности муниципальной службы, а *муниципальные должности*.

Ограничения и обязанности на лиц, замещающих муниципальные должности, установлены статьями 7.1 и 12.1 Федерального закона № 273-ФЗ. В данных статьях и Законе города Москвы № 50 отсутствуют ограничения, предлагаемые пунктом 16 Приложения к Решению.

Вместе с этим допущены следующие нарушения правил юридической техники.

Так, пунктом 20 Приложения к Решению статья 15 Устава дополняется пунктом 8 следующего содержания: «Депутат, временно исполняющий полномочия главы муниципального округа, указанный в пункте 7 статьи 15 настоящего Устава, избирается на срок до очередного заседания Совета депутатов большинством голосов от установленной частью 3 статьи 8 настоящего Устава численности депутатов. Процедура избрания временно исполняющего полномочия главы муниципального округа устанавливается Регламентом Совета депутатов.».

Из буквального толкования изменяемой нормы следует, что временно исполняющий полномочия главы муниципального округа избирается на каждом заседании Совета депутатов. В этой связи рекомендуем конкретизировать срок на который избирается временно исполняющий полномочия главы муниципального округа.

Пунктом 31 Приложения к Решению статья 34 Устава дополняется пунктом 9 следующего содержания: «9. Изложение устава Муниципального округа Тверской в новой редакции муниципальным правовым актом *любой формы* о внесении изменений и дополнений

в устав не допускается. В этом случае принимается новый устав, а ранее действующий устав и муниципальные правовые акты *любой формы* о внесении в него изменений и дополнений признаются утратившими силу со дня вступления в силу нового устава муниципального округа.».

Рекомендуем привести данный пункт в соответствие с частью 10 статьи 44 Федерального закона № 131-ФЗ, исключив из проектируемой нормы словосочетание «любой формы».

В целях обеспечения единообразия нового пункта 9 с текстом действующей редакции Устава слово «Муниципального» рекомендуем написать со строчной буквы.

В этих же целях в пункте 6 Приложения к Решению слово «Главы» также предлагаем написать со строчной буквы.

В пункте 34 Приложения к Решению в словосочетании «*проект нормативного правового акта*», пропущено слово «*муниципального*».

В соответствии с частью 6 статьи 44 Федерального закона № 131-ФЗ нарушение порядка принятия муниципального правового акта и его противоречие Конституции Российской Федерации, федеральным законам, принимаемым в соответствии с ними конституциям (уставам) и законам субъектов Российской Федерации являются основаниями для отказа в государственной регистрации муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования.

На основании изложенного, в государственной регистрации решения Совета депутатов муниципального округа Тверской от 16.12.2021 № 440/2021 «О внесении изменений и дополнений в Устав муниципального округа Тверской» отказано.

Предлагаем принять муниципальный правовой акт с соблюдением установленного федеральным законодательством порядка, устранить нарушения правил юридической техники и направить его на государственную регистрацию.

Начальник



К.А. Балашов